



Jaarverslag 2023

College sanering zorginstellingen

7 maart 2024

## JAARVERSLAG 2023

### INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD .....	3
1. ALGEMEEN .....	4
1.1 TAKEN COLLEGE SANERING .....	4
1.2 BESTUUR .....	5
1.3 SECRETARIAAT, WAARONDER MANAGEMENT .....	5
1.4 GEMACHTIGDEN .....	5
1.5 ADRES .....	5
2. WERKWIJZE .....	6
2.1 TOEZICHT OP VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN .....	6
2.2 SANERINGSREGELINGEN ZORGINSTELLINGEN EN AMBULANCEHULPVERLENING .....	8
2.3 WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK .....	9
3. POSITIE COLLEGE SANERING .....	10
3.1 ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING EN HET ORGANISATIEBESLUIT .....	10
3.2 RECENTE ONTWIKKELINGEN .....	11
3.3 HUIDIGE POSITIE COLLEGE SANERING .....	12
4. HET VERSLAGJAAR .....	13
4.1 UITVOERING TOEZICHT OP ZORGINSTELLINGEN .....	13
4.2 LOPENDE SANERINGSCASUS .....	17
4.3 ONDERZOEKEN EN PROGRAMMA'S .....	17
4.4 VERSTERKEN VAN TAKEN VAN DE NZA EN AANSLUITING OP WTZA EN WIBZ .....	18
4.5 MAATVOERING TOEZICHT .....	18
5. BEDRIJFSVOERING .....	20
5.1 ORGANISATORISCHE REGELINGEN IN VERBAND MET UITOEFENING FUNCTIES .....	20
5.2 BESTUUR, PERSONEEL EN GEMACHTIGDEN .....	20
5.3 CIO-FUNCTIE .....	21
5.4 WEBSITE EN TOEGANKELIJKHEID .....	21
5.5 INFORMATIEVOORZIENING EN INFORMATIEBEVEILIGING .....	22
5.6 KWALITEIT .....	23
5.7 SOCIAAL VEILIGE WERKOMGEVING .....	23
5.8 RECHTMATIGHEID .....	24
5.9 RISICO'S .....	24
5.10 WET OPEN OVERHEID (WOO) .....	25
6. BALANS EN EXPLOITATIEREKENING .....	26
6.1 ALGEMENE TOELICHTING .....	27
6.2 TOELICHTING OP ALGEMENE EN FINANCIËLE POSITIE .....	27
6.3 CONTROLE .....	27

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het College sanering zorginstellingen over het jaar 2023. De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de verkoop en verhuur van onroerende zaken door zorginstellingen zodat er zoveel mogelijk geld voor de zorgsector behouden blijft. Het College werkte in 2023 aan circa 580 lopende casus. De ervaring heeft geleerd dat zorginstellingen meerwaarde kunnen creëren met voldoende aandacht voor transparantie en marktconformiteit als het gaat om verkoop en verhuur van onroerende zaken. Door het onafhankelijk toezicht op het volgen van een transparant verkoop- of verhuurproces blijken de opbrengsten voor de zorginstellingen regelmatig hoger uit te komen. Zo heeft het College sanering in diverse casus voor zorginstellingen al meeropbrengsten van enkele tonnen tot miljoenen euro's gerealiseerd.

In januari 2023 heeft het College sanering, in overleg met het ministerie van VWS, de beleidsregel aangepast naar aanleiding van de Motie Hijink. Het College sanering houdt in zijn toezicht nadrukkelijk rekening met het maatschappelijk belang van het behoud van vastgoed voor de sociale sector. Dit geldt in elk geval voor vastgoedtransacties met maatschappelijke partijen zoals jeugdzorginstellingen, woningcorporaties of gemeenten. Voortaan mogen zorgaanbieders direct onderhandelen met deze maatschappelijke partijen. Verder kan het College sanering, mits goed gemotiveerd, bij vastgoedtransacties met andere partijen ook toestemming geven voor direct onderhandelen.

Tevens is er nu een uitzondering in de beleidsregel opgenomen voor het omgaan met de hoogste taxatiewaarde. Het kan zijn dat er een lagere prijs wordt afgesproken dan de hoogste taxatiewaarde. Dit is mogelijk omdat niet alle maatschappelijke opbrengsten of voordelen in geld zijn uit te drukken. Het College sanering bekijkt dit per geval en levert daarmee maatwerk in zijn toezicht.

De toekomst van het College sanering is afhankelijk van politieke besluitvorming, met name in samenhang met het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel 'integere bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders'. Beoogd is de toezichttaak op vastgoed in de zorg op te laten gaan in een bredere taak voor de NZa ten aanzien van het toezicht op zorginstellingen. Het College sanering blijft daarover de komende tijd in gesprek met het ministerie van VWS en de NZa.

Drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk  
Voorzitter Raad van Bestuur

## 1. Algemeen

### 1.1 TAKEN COLLEGE SANERING

Het College sanering zorginstellingen is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo) dat namens de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een aantal taken uitvoert. De taken zijn neergelegd in de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en de inmiddels vervallen Wet ambulancevervoer.

De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan een beperkt recht onderwerpen, is deze verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, vindt toezicht plaats op het verkoopproces dat moet leiden tot een marktconforme opbrengst. Doelstelling van het beleid is te voorkomen dat geld “weglekt” uit de zorg.

Andere taken van het College sanering zijn:

- *Uitvoeren saneringsregeling zorginstellingen*  
Het College sanering voert de regeling uit die voorziet in het verstrekken van subsidie aan instellingen bij het beëindigen van activiteiten. Voorwaarde voor aanmelding is een beslissing van de minister van VWS. De saneringsregeling is nog (deels) opgenomen in de WTZi, echter de afgelopen jaren heeft de minister geen beslissingen meer genomen. Het College behandelt nog één lopende zaak.
- *Uitvoeren saneringsregeling ambulancehulpverlening*  
Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale Post voor het Ambulancevervoer kon het College subsidie verstrekken om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. De regeling is beëindigd. Het College behandelt nog één lopende zaak.
- *Overige werkzaamheden*  
Buiten de wettelijke taken kan het College sanering tevens specifieke werkzaamheden uitvoeren op verzoek van de bewindslieden van VWS, de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) of andere zbo's. De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

## 1.2 BESTUUR

Per 1 januari 2024 is mevrouw drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk benoemd tot voorzitter van de Raad van Bestuur. In 2023 hebben twee bestuurders in verband met het naderende einde van hun termijn het College sanering verlaten. Mevrouw dr. M.J. Kaljouw was formeel tot 1 juni 2023 voorzitter van de Raad van Bestuur, maar heeft op 21 maart 2023 afscheid genomen. De heer W.H.G. Sijstermans was tot 1 augustus 2023 lid van de Raad van Bestuur. Mevrouw mr. drs. K. Raaijmakers is van 22 maart 2023 tot 31 december 2023 achtereenvolgens plaatsvervangend en waarnemend voorzitter van de Raad van Bestuur geweest.

## 1.3 SECRETARIAAT, WAARONDER MANAGEMENT

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid. De heer drs. I.W. Komrij RA vervult de functie van manager van het College sanering, tevens secretaris van bestuur. Zijn bevoegdheden zijn geregeld in het mandaterings- en volmachtbesluit.

## 1.4 GEMACHTIGDEN

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden, die op afroep beschikbaar zijn. De gemachtigden zijn voor de zorginstellingen het eerste aanspreekpunt voor lopende casus. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. Tevens voeren zij op verzoek van het ministerie van VWS of andere zbo's onderzoeken uit. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg en/of de vastgoedsector. Inzet van gemachtigden vindt plaats via inhuur op uurbasis. De coördinatie van de inschakeling van gemachtigden is in handen van de manager.

## 1.5 ADRES

Het College sanering zorginstellingen is gevestigd aan:  
Newtonlaan 1-41  
3584 BX Utrecht

## 2. Werkwijze

### 2.1 TOEZICHT OP VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN

#### *Juridische grondslag*

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat om gebouwen, terreinen of delen daarvan blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Het College sanering bepaalt binnen acht weken na ontvangst van de melding of voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing is genomen, en er is goedkeuring vereist, kan het College sanering een gemachtigde aanwijzen.

#### *Proces*

De zorginstelling is primair verantwoordelijk voor het proces van verkoop, verhuur of de vestiging van een beperkt recht. De gemachtigde houdt in opdracht van het College sanering toezicht. Het doel is het behalen van een marktconforme opbrengst. Uitgangspunt daarbij is een open en transparant proces waarbij meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College tot besluitvorming overgaat. In principe vergadert het College eens per twee weken.

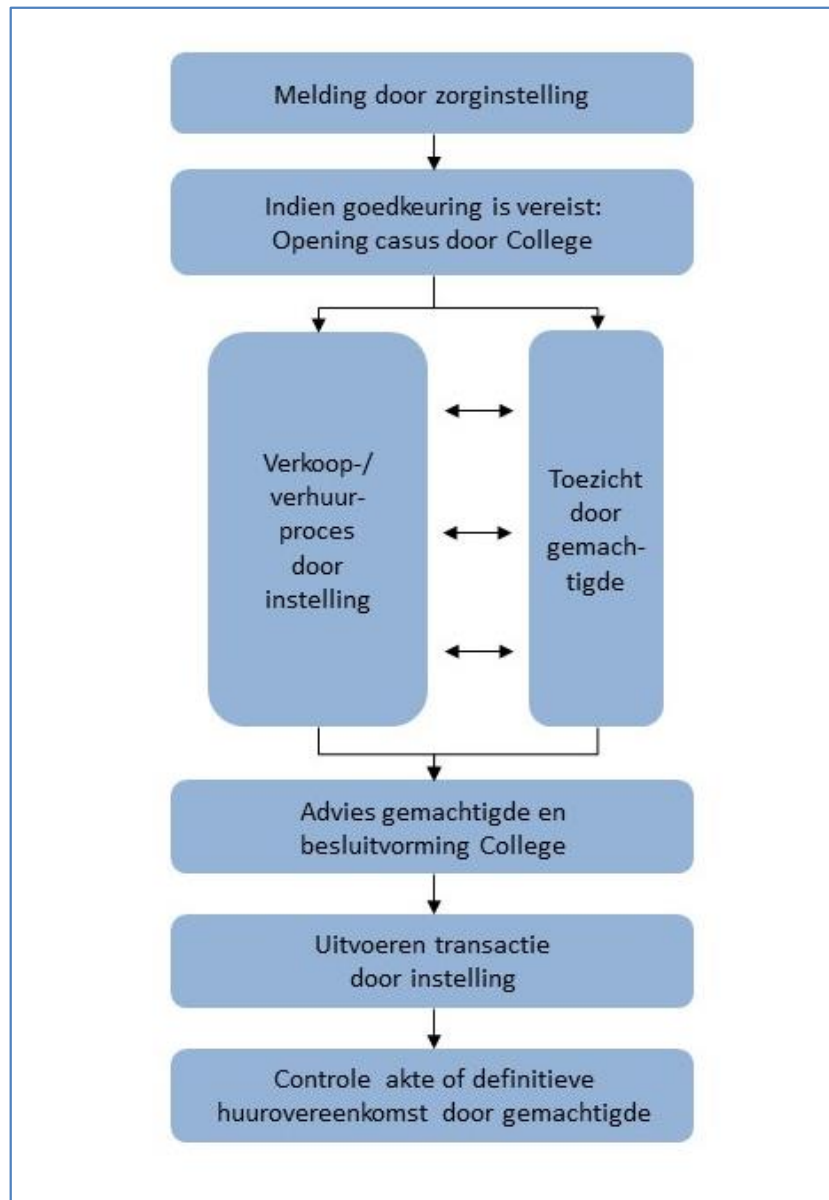
#### *Behandeling van casus*

De stappen in de behandeling van een casus zijn weergegeven in de figuur op de volgende pagina. Een casus bij het College begint met de melding van een zorginstelling van een voornemen om een object te gaan verhuren, verkopen of een beperkt recht te vestigen.

Indien het College sanering besluit dat goedkeuring is vereist, wordt onder toezicht van de gemachtigde van het College het vervreemdingsproces gevolgd. Het object wordt op de markt gezet, er wordt een koper/huurder gevonden, partijen bereiken overeenstemming over prijs en voorwaarden en de concrete voorgenomen transactie wordt aan het College ter goedkeuring voorgelegd. Met in achtneming van het advies van de gemachtigde, besluit het College over de goedkeuring. De casus wordt gesloten indien de transactie plaats heeft gevonden door het passeren van de akte van levering en controle van de akte door het College, dan wel controle van de huurovereenkomst.

De interne doorlooptijd vanaf het ter goedkeuring aanbieden van de complete voorgenomen transactie tot de goedkeuring door het College duurt doorgaans slechts enkele weken. De looptijd van het gehele in de voorgaande alinea beschreven proces vanaf de melding tot en met de goedkeuring kan uiteenlopen van enkele weken tot meer dan een decennium, afhankelijk van het verloop van het proces bij de zorginstelling.

Factoren die hier onder meer van belang zijn, zijn de wensen van de zorginstelling qua tijdpad en type verkoopproces, de economische marktomstandigheden, en beslissingen van derden (bijv. de planologische medewerking van de gemeente). Objecten staan soms lang te koop, of er is sprake van een weerbarstig onderhandelingsproces.



#### *Mandaat en Fonds langdurige zorg*

Het College sanering heeft zijn manager gemachtigd om bij spoedeisende casus en bij casus van een bescheiden aard en omvang in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De WTZi (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Fonds langdurige zorg (Flz). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat, behaald door vervreemding waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Fonds langdurige zorg, tenzij het College sanering anders bepaalt.

## 2.2 SANERINGSREGELINGEN ZORGINSTELLINGEN EN AMBULANCEHULPVERLENING

### *Juridische grondslag*

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WTZi en de (inmiddels vervallen) Wet ambulancevervoer.

Artikel 17 van de WTZi regelt de subsidieverstrekking door het College sanering voor een tegemoetkoming in de financiële gevolgen bij het beëindigen van activiteiten door instellingen. In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ("Nadere regels subsidie"). Hoewel deze saneringsregeling formeel nog (deels) bestaat, zijn er de afgelopen jaren geen beslissingen omtrent nieuwe aanmeldingen meer genomen. Het College heeft nog één saneringscasus van een zorginstelling in behandeling.

Artikel 12a van de voormalige Wet ambulancevervoer gaf het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Aan de toetreding tot deze saneringsregeling is een einde gekomen. Ingediende aanvragen worden afgewikkeld.

### *Saneringsproces*

Het College neemt een principebesluit omtrent de subsidieverlening en wijst bij een positief besluit een gemachtigde aan die toezicht houdt op het saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde werkt. Bij het principebesluit tot subsidieverlening geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Deze liquidatiebegroting is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting is leidend bij het saneringsproces en is grensbepalend voor de instelling.



### *Subsidievaststelling*

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van het saneringsproces. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het Zorginstituut Nederland gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van te veel betaalde voorschotten door het Zorginstituut Nederland. Tegen de subsidievaststelling kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

### 2.3 WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, onafhankelijkheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS dan wel andere ministers, alsmede de NZa, kunnen dan ondersteuning van het College sanering invoeren. De betreffende bewindspersoon neemt het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering schriftelijk vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden, alsmede de informatie-uitwisseling van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol en checklists.

De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

### 3. Positie College sanering

De afgelopen jaren hebben er diverse ontwikkelingen in het voorbereiden van wetgeving plaatsgevonden met mogelijke gevolgen voor de positie van het College sanering. In het navolgende een overzicht van de ontwikkelingen en de huidige positie van het College sanering.

#### 3.1 ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING EN HET ORGANISATIEBESLUIT

##### *Voorbereiding van wetgeving en verhuizing naar gebouw NZa*

Het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33168) is in 2012 aan de Tweede Kamer aangeboden. Doel van de wet is winstuitkering mogelijk te maken, als tegenhanger van het beschikbaar stellen van risicodragend vermogen door (onder andere) institutionele beleggers. In dit wetsvoorstel was tevens de opheffing van de onroerend goed taak van het College sanering voorzien. Bij amendement Bruins-Slot is die taak gehandhaafd, maar werd deze overgeheveld naar de Nederlandse zorgautoriteit (NZa). Het wetsvoorstel is op 9 december 2014 door de Eerste Kamer behandeld. Op verzoek van de minister is het voorstel aangehouden in afwachting van een gevraagde, en later verkregen, voorlichting van de Raad van State.

Het is regeringsbeleid om het aantal zbo's te verminderen. Dit geldt ook voor de zbo's die vallen onder het ministerie van VWS. In dat kader bestaat het voornemen om de taken van het College onder te brengen bij de NZa. Op 19 januari 2015 heeft VWS het College een brief met die strekking gestuurd. Het College heeft aangedrongen op een wettelijke basis voor deze overgang. Vooruitlopend op een overgang van de onroerend goed taken naar de NZa is het College sanering in augustus 2015 verhuisd naar het gebouw van de NZa.

##### *Bericht omtrent beëindigen taken en in beeld brengen consequenties*

Op 9 maart 2016 heeft de minister de Tweede Kamer per brief medegedeeld dat ze voornemens is artikel 18 WTZi te schrappen, hetgeen betekent dat ze de wettelijke taak van het College sanering omtrent het toezicht op vastgoedtransacties wenste te beëindigen. De minister kondigde in deze brief aan hiertoe een novelle op het aangehouden wetsvoorstel voor te bereiden. Van 12 september 2016 tot 17 oktober 2016 heeft een internetconsultatie over het wetsvoorstel plaatsgevonden. Belangstellenden werden uitgenodigd om een reactie op het voorstel te geven. Het wetsvoorstel is niet bij de Tweede Kamer ingediend.

In 2016 zijn in opdracht van het College sanering de mogelijke varianten in de besluitvorming omtrent de toekomst van het College onderzocht en zijn de consequenties voor de organisatie in beeld gebracht. Het onderzoek is in het eerste kwartaal van 2017 afgerond.

#### *Vorbereidingen voor het overgaan van de medewerkers naar de NZa*

Op 2 februari 2017 heeft het College een brief ontvangen namens de minister van VWS, waarin het voornemen is uitgesproken de medewerkers van het College zo mogelijk per 1 juli 2017 onder te brengen bij de NZa. In 2017 hebben het ministerie van VWS, de NZa en het College sanering voorbereidingen getroffen voor het overgaan van het personeel van het College naar de NZa.

#### *Organisatiebesluit en veranderingen per 1 juli 2018*

Het ministerie van VWS heeft op 14 maart 2018 een Organisatiebesluit genomen waarin de beoogde bestuurlijke en personele veranderingen zijn beschreven. Op 1 juli 2018 hebben deze veranderingen bij het College sanering plaatsgevonden. De leden van de Raad van Bestuur van het College sanering zijn nu dezelfde personen als de leden van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Zorgautoriteit. De directeur is vervangen door een manager, in dienst bij de NZa. De overige medewerkers van het College sanering zijn in dienst getreden bij de NZa. Zij verrichten de werkzaamheden voor het secretariaat van het College sanering via het dienstverband bij de NZa.

### 3.2 RECENTE ONTWIKKELINGEN

Op 25 oktober 2019 heeft de minister van VWS het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33168) ingetrokken. Dit wetsvoorstel was sinds 2014 aanhangig bij de Eerste Kamer. Het wetsvoorstel bevatte ook de opheffing van het College sanering en het onderbrengen van de taken van het College bij de NZa. Reden voor intrekking van dit wetsvoorstel is dat de tijd niet rijp werd geacht voor een verruiming van de investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg. Tevens wilde de minister niet vooruitlopen op te stellen voorwaarden aan dividenduitkeringen door zorgaanbieders.

In een brief van 25 november 2019 aan de Tweede Kamer schrijft de minister onder meer over de bevordering van een integere bedrijfsvoering van zorgaanbieders. Onderzocht wordt de mogelijkheid om het toezicht op vastgoedtransacties onder te brengen bij de NZa. De minister schrijft dat hierdoor efficiënter en effectiever kan worden opgetreden bij belangenverstrengeling en ontwijkconstructies die ook vastgoedtransacties omvatten. Het College sanering zal vervolgens worden opgeheven.

Bij het ministerie van VWS is het beoogd wetsvoorstel Wet integere bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wibz) in voorbereiding. Over een concept van het wetsvoorstel heeft van 31 oktober 2022 tot en met 1 december 2022 een internetconsultatie plaatsgevonden.

### 3.3 HUIDIGE POSITIE COLLEGE SANERING

De positie van het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan is tot op heden niet veranderd. De huidige positie en taken van het College sanering komen voort uit de WTZi. Wijzigingen in de positie en in de taken van het College sanering vereisen een besluit van de Staten Generaal. Wanneer er een besluit volgt omtrent de positie van het College sanering is ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag niet bekend.

## 4. Het verslagjaar

In het Jaarplan 2023 heeft het College sanering de volgende ambities geformuleerd:

1. Uitvoering van het toezicht op zorginstellingen
2. Afronden van lopende saneringscasus
3. Uitvoeren van onderzoeken en leveren bijdrage aan programma's
4. Versterken van taken van de NZa en aansluiting op Wtza en Wibz
5. Maatvoering toezicht

In de volgende paragrafen worden de werkzaamheden van het College sanering aan de hand van deze ambities beschreven.

### 4.1 UITVOERING TOEZICHT OP ZORGINSTELLINGEN

#### 4.1.1. Werkzaamheden in cijfers

##### *Casus in behandeling*

Het overgrote deel van het werk van het College sanering bestaat uit het behandelen van meldingen van zorginstellingen over een voornemen tot verkoop of verhuur van onroerende zaken dan wel de vestiging van beperkte rechten op onroerende zaken. Op 1 januari 2023 had het College sanering 559 casus in behandeling, waarvan 557 casus omtrent het toezicht op onroerende zaken van zorginstellingen. De behandeling van de casus ging in 2023 door. Het verloop van het aantal casus in 2023 was als volgt:

	aantal oz.- casus	aantal saneringscasus	totaal aantal casus
Casus in behandeling per 1-1-2023	557	2	559
Nieuwe casus in 2023	189	-	189
Afgesloten casus in 2023	-144	-	-144
Correctie (vanwege o.a. heropende casus)	-1	-	-1
Casus in behandeling per 31-12-2023	601	2	603

Per 31 december 2023 waren er bij het College sanering 601 casus omtrent onroerende zaken in behandeling en 2 saneringscasus. De saneringscasus betreffen een zorginstelling en een ambulancedienst, zie ook paragraaf 4.2. Het aantal lopende casus is gedurende het jaar met 44 toegenomen.

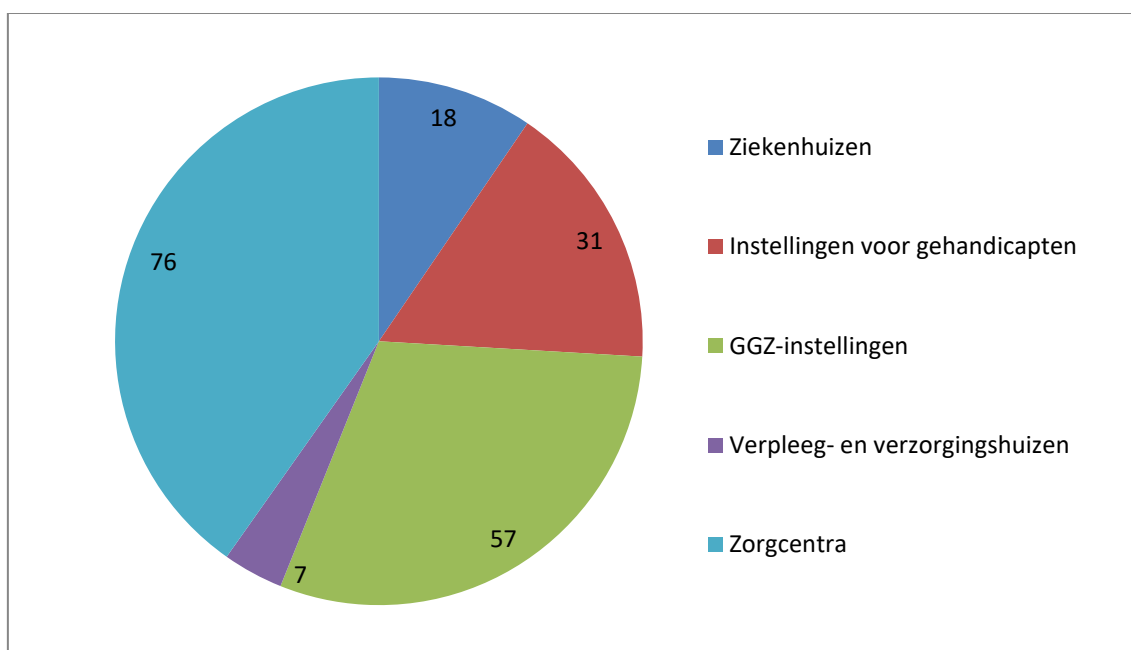
##### *Toelichting op lopende casus*

De mate waarin de casus 'lopend' zijn (en tijd vergen van medewerkers en van gemachtigden), is afhankelijk van het stadium waarin de casus verkeert.

Er zijn bijvoorbeeld casus waarvan alleen de akte van levering nog moet komen. En er zijn ook casus die in het verleden zijn aangemeld door een zorginstelling, maar waarvan in de dossiers weinig activiteiten zichtbaar zijn. De vraag is hier of de vervreemding nog actueel is, of dat de casus bijvoorbeeld kan worden ingetrokken en beëindigd. Het kan ook zo zijn dat de vervreemding inmiddels zonder goedkeuring van het College heeft plaatsgevonden. Het opsporen van deze zogenaamde 'slapende casus' is een aandachtspunt voor het secretariaat van het College sanering.

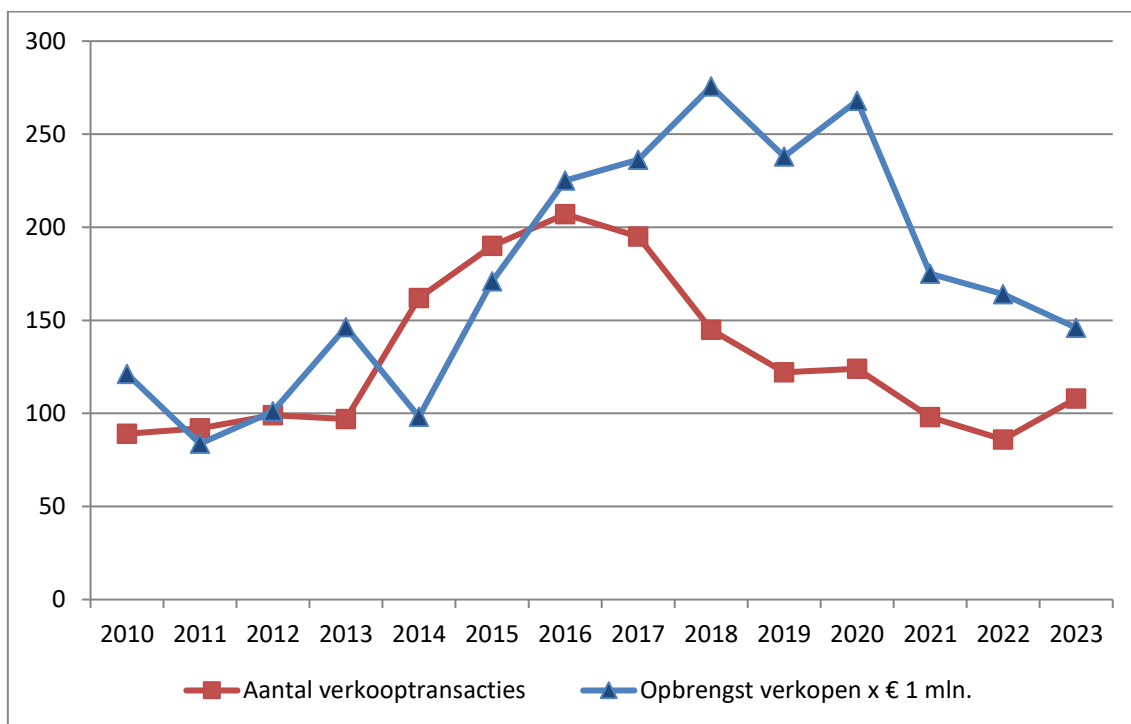
#### *Aantal nieuwe casus per type zorginstelling*

In 2023 hebben instellingen 189 nieuwe casus aangemeld voor de vervreemding van onroerende zaken, verdeeld over de volgende sectoren:



#### *Aantal en opbrengst goedgekeurde verkooptransacties*

Met de verkopen waaraan het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 – 2023 een totale opbrengst van ca. EUR 3,6 mrd. gerealiseerd. Over het verslagjaar bedroeg de opbrengst uit goedgekeurde verkopen ca. EUR 146 mln., verdeeld over 108 transacties. De gemiddelde opbrengst bedroeg daarmee ca. EUR 1,4 mln. per transactie. De volgende grafiek geeft het verloop van het aantal verkopen en de verkoopopbrengsten weer in de periode 2010 - 2023.



#### Transacties per sector

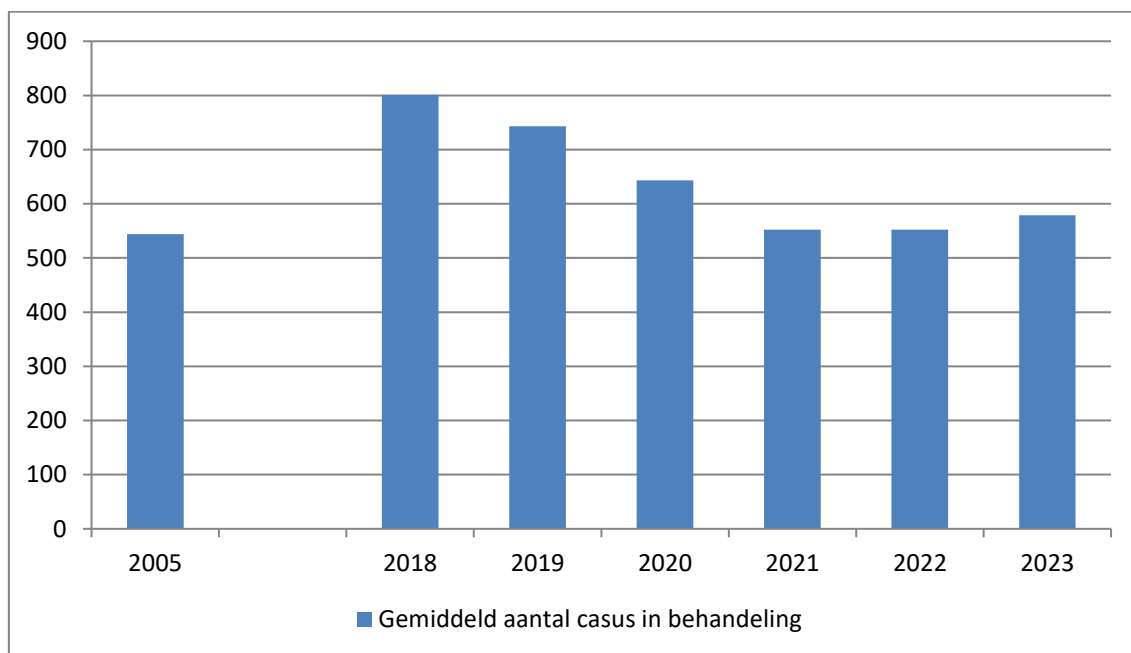
In 2023 heeft het College sanering 108 verkooptransacties en 38 verhuurtransacties goedgekeurd. Deze aantallen en de opbrengsten zijn als volgt verdeeld per sector:

Sector / transactie	Goedgekeurde verkooptransacties	Opbrengst verkopen (EUR)	Goedgekeurde verhuurtransacties	Jaaropbrengst verhuringen (EUR)
Ziekenhuizen	5	32.150.001	13	2.669.948
Gehandicaptenzorg	29	40.403.517	4	206.923
GGZ-instellingen	15	25.730.338	12	1.319.585
Verpleeg- en verzorgingshuizen	2	2.223.594	-	-
Zorgcentra	57	45.712.607	9	1.203.228
<b>Totaal</b>	<b>108</b>	<b>146.220.057</b>	<b>38</b>	<b>5.399.684</b>

Het College sanering heeft drie transacties goedgekeurd inzake de vestiging van beperkte rechten. Hier was een eenmalig bedrag van EUR 1 (een transactie) en een jaarlijks bedrag van EUR 12.700 (totaal van twee transacties) mee gemoeid. Deze transacties vonden plaats bij twee ggz-instellingen en bij een ziekenhuis.

### Aantal casus in behandeling

Het College sanering had in 2023 gemiddeld 581 casus in behandeling, waarvan 579 casus met betrekking tot het toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Dit is een stijging ten opzichte van het jaar 2022. De volgende grafiek geeft het gemiddelde aantal casus over de afgelopen jaren weer. De aantallen en de indexcijfers (basisjaar 2005) staan in de daaronder opgenomen tabel.



Casus in behandeling	2005	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Gemiddeld	544	801	743	643	552	552	581
In % (2005 = 100)	100	147	137	118	101	101	107

#### 4.1.2 Behandeling casus in bezwaar en beroep

##### Onroerende zaken

In april 2023 meldt een zorginstelling dat de aan haar gelieerde vastgoed-BV onder meer het vastgoed dat gehuurd wordt door de zorginstelling wenst te verkopen, waarmee de huurcontracten zullen overgaan op de koper. Het College sanering besluit dat goedkeuring is vereist voor de overdracht van huurcontracten. De zorginstelling maakt op meerdere gronden bezwaar tegen deze goedkeuringseis, en voert onder andere aan dat het niet de zorginstelling is die onroerende zaken vervreemdt. Het College sanering trekt de goedkeuringseis in. De zorginstelling trekt vervolgens haar bezwaar in.



In september 2023 heeft het College besloten dat nader onderzoek wordt ingesteld naar de reeds gedane verhuring van een gebouw. De zorginstelling dient een bezwaarschrift in tegen dit besluit en voert hierin diverse gronden aan. Onder meer merkt de zorginstelling op dat het gaat om een tijdelijke verhuring en dat de instelling niet voornemens is het gebouw blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. In januari 2024 vindt de hoorzitting van de bezwarencommissie plaats.

In november 2023 heeft het College besloten dat nader onderzoek wordt ingesteld naar de vernietigbaarheid van een reeds verkocht zakelijk recht van opstal. De zorginstelling maakt in december 2023 pro forma bezwaar tegen dit besluit. Het College heeft uitstel verleend voor het aanleveren van de gronden van het bezwaar.

#### *Woo-verzoeken*

Er zijn geen bezwaren of beroepen ingediend tegen besluiten van het College sanering in het kader van de Wet open overheid (Woo).

## 4.2 LOPENDE SANERINGSCASUS

#### *Saneringsregeling zorginstellingen*

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Er zijn in 2023 geen nieuwe aanvragen ingediend. Het College sanering had eind 2023 nog één saneringscasus van een zorginstelling in behandeling. In 2023 zijn er geen besluiten genomen over deze saneringscasus. Het College sanering is voor de voortgang afhankelijk van het indienen van declaraties door de instelling.

#### *Saneringsregeling ambulancevervoer*

De saneringsregeling voor het ambulancevervoer is vervallen. Nieuwe aanmeldingen zijn niet meer mogelijk. Per 31 december 2023 was er nog één casus in behandeling. In 2023 zijn er geen besluiten genomen over deze saneringscasus. Het College sanering is voor de voortgang afhankelijk van het indienen van declaraties door de instelling.

#### *Betalingen door Zorginstituut Nederland*

Op verzoek van het College sanering doet het Zorginstituut Nederland betalingen uit het Fonds langdurige zorg (Flz) voor de subsidieverstrekking in de saneringszaken. Het College sanering heeft in 2023 geen verzoeken ingediend bij het Zorginstituut Nederland voor het verrichten van betalingen uit het Fonds langdurige zorg.

## 4.3 ONDERZOEKEN EN PROGRAMMA'S

Het College sanering heeft in het Jaarplan 2023 aangegeven dat de expertise van de gemachtigden en de beleidsmedewerkers ook beschikbaar is voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS, voor de NZa of voor andere zbo's.

In 2023 heeft het College sanering dergelijke onderzoeken niet uitgevoerd. Het College heeft in voorkomende gevallen in overleggen met het ministerie van VWS, met name in overleggen over de vormgeving van de toekomstige toezichttaak op vastgoed in het kader van het (beoogde) wetsvoorstel Wet integrale bedrijfsvoering zorginstellingen (Wibz), de expertise en meerwaarde van het College sanering onder de aandacht gebracht.

#### 4.4 VERSTERKEN VAN TAKEN VAN DE NZA EN AANSLUITING OP WTZA EN WIBZ

De Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza) is in werking getreden op 1 januari 2022. De NZa is nu verantwoordelijk voor de uitvoering van een aantal toezichttaken op het gebied van de (financiële) bedrijfsvoering.

Het beoogde wetsvoorstel Wibz zal naar verwachting de opheffing van het College sanering bevatten. Wanneer het wetsvoorstel in procedure wordt gebracht is nog niet bekend. Naar verwachting zal in de Wibz het toezicht, uit te voeren door de NZa, op de verkoop en verhuur van vastgoed worden gemoderniseerd en anders vormgegeven.

Het huidige toezicht op de vastgoedtransacties van het College sluit aan bij het toezicht op de integrale en transparante bedrijfsvoering aangezien de vastgoedportefeuille van zorginstellingen en de aan- en verkopen van vastgoed grote financiële consequenties kunnen hebben voor de instellingen. Het College en de NZa kunnen elkaar op dit gebied versterken door het uitwisselen van informatie en waar mogelijk gezamenlijk op te trekken. Zo zullen de medewerkers van het College worden betrokken bij de vormgeving en invoering van de toezichttaak op vastgoed in het kader van het (beoogde) wetsvoorstel Wibz.

#### 4.5 MAATVOERING TOEZICHT

##### *Uitzonderingen voor kleine transacties en huisvesting vluchtelingen uit Oekraïne*

Sinds 16 januari 2020 zijn in de Beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering categorieën van relatief kleine transacties opgenomen waarvoor geen goedkeuring van het College sanering is vereist.

De zorginstellingen dienen nog wel hun voornemen tot vervreemding bij het College sanering te melden. Indien aan de voorwaarden wordt voldaan, besluit het College dat er geen goedkeuring voor de 'kleine' transactie is vereist. Zo worden de administratieve lasten voor de zorginstellingen verminderd. In 2023 heeft het College naar aanleiding van 82 meldingen van 'kleine' transacties geoordeeld dat er geen goedkeuring is vereist.

Op 15 maart 2022 heeft het College sanering besloten dat er voor het ter beschikking stellen van woonruimte voor vluchtelingen uit Oekraïne geen goedkeuring is vereist. Het College heeft in 2023 10 meldingen ontvangen van zorginstellingen die ruimte ter beschikking willen stellen voor vluchtelingen uit Oekraïne. In deze zaken heeft het College geoordeeld dat geen goedkeuring is vereist.

#### *Aanpassing van de beleidsregel voor een-op-eentransacties*

Op 20 januari 2023 is een gewijzigde Beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering in werking getreden. De wijzigingen komen voort uit de in de Tweede Kamer aangenomen Motie Hijink/Werner. Het College sanering heeft overleg gevoerd met het ministerie van VWS over de veranderingen in de beleidsregel.

De voornaamste wijziging bestaat eruit dat het College sanering zal instemmen met een-op-eenverzoeken van instellingen indien het gaat om transacties met maatschappelijke partijen. Onder maatschappelijke partijen wordt verstaan zorgaanbieders, toegelaten instellingen onder de Woningwet en gemeenten. Voorheen dienden instellingen een-op-eenverzoeken met alle partijen te motiveren, en kon het College sanering besluiten al dan niet in te stemmen. Nu is een motivering voor maatschappelijke partijen niet meer noodzakelijk. Een andere wijziging is dat nu expliciet in de beleidsregel is opgenomen dat de instelling kan verzoeken een een-op-eentransactie tegen een lagere prijs dan de taxatiewaarde te laten plaatsvinden.

## 5. Bedrijfsvoering

Diverse aspecten van de bedrijfsvoering van het College sanering en de ontwikkelingen daarvan in het verslagjaar worden in dit hoofdstuk toegelicht.

### 5.1 ORGANISATORISCHE REGELINGEN IN VERBAND MET UITOEFENING FUNCTIES

Het College sanering maakt bij de uitoefening van haar taken gebruik van organisatorische regelingen waarin het uitoefenen van functies is beschreven, te weten het bestuursreglement, het mandaterings- en volmachtbesluit, de klachtenregeling en het reglement Commissie bezwaarschriften. Genoemde regelingen zijn in 2023 niet gewijzigd. De regelingen zijn te vinden op de website van het College sanering.

### 5.2 BESTUUR, PERSONEEL EN GEMACHTIGDEN

#### *Bestuur*

Voor het grootste deel van het jaar, van 1 januari tot 1 augustus 2023, hadden er twee personen zitting in de Raad van Bestuur van het College sanering. Vanaf 1 augustus 2023 was dit een persoon.

Bestuursleden	2005	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Aantal personen	5	2	3	2	2	2	2

#### *Secretariaat*

Het College sanering heeft sinds 1 september 2018 geen personeel meer in dienst. De medewerkers zijn in dienst bij de NZa en vervullen hun taken voor het College sanering vanuit het dienstverband bij de NZa.

Ingehuurd personeel (aantallen per 31/12/2023)	Aantal personen	Aantal f.t.e.
Manager	1	0,6
Beleidsmedewerkers	3	3,0
Secretaresses	1	1,0
<b>Totaal</b>	<b>5</b>	<b>4,6</b>

Het aantal medewerkers per 31 december 2023 is vijf. De personele bezetting van het secretariaat van het College sanering per 31 december 2023 is 4,6 f.t.e. (2022: 5,2 f.t.e.). Een van de secretaresses is per 1 januari 2023 overgestapt naar de NZa.

### Gemachtigden

In 2023 hebben 11 gemachtigden voor het College sanering werkzaamheden verricht. Door het vertrek van een gemachtigde in september 2023 zijn er 10 gemachtigden per 31 december 2023. Het aantal ingezette uren van gemachtigden was in 2023: 2.556 (in 2022: 2.415). Er is in 2023 meer uren gewerkt door de gemachtigden dan in 2022. De inzet van de gemachtigden is sterk afhankelijk van het aantal casus waaraan wordt gewerkt en de complexiteit van deze casus. De in 2023 lopende casus vroegen minder inzet van de gemachtigden dan in 2022.

Gemachtigden	2005	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Aantal personen	23	14	12	12	12	11	11
Aantal uren	8.822	5.005	4.350	3.166	2.648	2.415	2.556
Uren omgerekend in f.t.e. (ca.)	6,0	3,4	3,0	2,1	1,8	1,6	1,7
In % (2005 = 100)	100	57	49	35	30	27	29

Het College heeft in 2010 een 'Gedragscode gemachtigden College sanering zorginstellingen' vastgesteld en het 'Beleid ter voorkoming van belangenverstrengeling bij gemachtigden'. Deze regels zijn een aanvulling op de schriftelijke verklaring van gemachtigden dat er geen beletselen zijn om betrokken te zijn bij de betreffende casus. Bestuur en manager van het College brengen deze regels actief onder de aandacht van de gemachtigden en hebben er ook in 2023 op toegezien dat deze regels worden nageleefd.

### 5.3 CIO-FUNCTIE

De heer W.H.G. Sijstermans, lid van de Raad van Bestuur, vervulde tot 1 mei 2023 de functie van Chief Information Officer (CIO). Vanaf 1 mei is deze functie overgenomen door mevrouw drs. S. Niedenzu. Zij is in haar rol van CIO (functioneel) eindverantwoordelijk voor het informatievoorzieningsbeleid van het College sanering en de onafhankelijke toetsing op de naleving van dat beleid. Gelet op de beperkte omvang van het College sanering is de invulling van de CIO-functie vooral van belang in het kader van de continuïteit van de bedrijfsvoering en de beveiliging van de informatie.

### 5.4 WEBSITE EN TOEGANKELIJKHEID

De website van het College sanering heeft sinds 2019 het format van het Platform Rijksoverheid Online (PRO). Het technische beheer wordt uitgevoerd door gespecialiseerde medewerkers van de Rijksoverheid; het dagelijks beheer en het toevoegen van nieuwe informatie voor de gebruikers (contentbeheer) wordt uitgevoerd door een medewerker van het College sanering. In 2020 heeft het College sanering een onderzoek laten uitvoeren naar de toegankelijkheid. Er is vervolgens een toegankelijkheidsverklaring opgesteld en op de website geplaatst.

De aandachtspunten uit het onderzoek zijn opgelost, op een na: het toegankelijk maken van (alle) pdf-documenten op de website. Dit betreft met name de oudere pdf-documenten. Omdat het in 2020 uitgevoerde toegankelijkheidsonderzoek inmiddels verlopen is, wordt in 2024 een nieuw toegankelijkheidsonderzoek uitgevoerd. Het oplossen van het resterende aandachtspunt uit het vorige onderzoek zal hierbij worden meegenomen.

## 5.5 INFORMATIEVOORZIENING EN INFORMATIEBEVEILIGING

Om haar taken te kunnen uitvoeren maakt het College sanering gebruik van diverse informatiemiddelen. Het College heeft twee op maat gemaakte applicaties voor het beheer van dossiers. Op kantoor van het College zijn de lopende dossiers fysiek aanwezig. De gesloten dossiers worden extern gearchiveerd. De applicaties en de lopende dossiers zijn alleen toegankelijk voor de kantoormedewerkers van het College. De gesloten dossiers kunnen door kantoormedewerkers indien nodig worden opgevraagd bij het externe archief.

De Rijksoverheid heeft het document Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) vastgesteld. Doelstelling van de BIO is het geven van informatie om een goede afweging te maken tussen enerzijds de risico's van datalekken en het (tijdelijk) niet beschikbaar zijn van informatiesystemen en anderzijds de vereisten voor de beveiliging.

In de BIO zijn drie standaard basisbeveiligingsniveaus (BBN) gedefinieerd met bijbehorende beveiligingseisen. Het College sanering kan qua organisatie en werkzaamheden worden ingedeeld in BBN 2. Het College heeft op 18 februari 2020 een beleidsdocument vastgesteld inzake informatiebeveiliging aan de hand van de BIO. Hierin zijn onder meer de belangrijkste uitgangspunten opgenomen voor het informatiebeveiligingsbeleid van het College, een risico-analyse met betrekking tot de informatiebeveiliging en de reeds genomen maatregelen.

Het College sanering heeft voor het informatiebeveiligingsbeleid een PDCA (Plan-DO-Check-Act) Cyclus ingericht met daarin als belangrijke elementen:

- het periodieke overleg met de ICT-leverancier die de prestaties van het geautomatiseerde gegevensverwerkende systeem van het College sanering monitort;
- het jaarlijks actualiseren van de risicoanalyse;
- het bijhouden van een incidentenregistratie;
- het jaarlijks actualiseren van het informatiebeveiligingsbeeld;
- het in voorkomende gevallen treffen van maatregelen naar aanleiding van knelpunten, incidenten, de jaarlijkse risicoanalyse, het periodieke overleg met de ICT-leverancier en bevindingen naar aanleiding van (eventueel) uitgevoerde externe audits op de uitvoering van het informatiebeveiligingsbeleid.

Het College sanering heeft in 2023 een externe IT-audit uit laten voeren naar de toegangsbeveiliging. De aanbevelingen die daaruit naar voren zijn gekomen, worden opgevolgd.

Het College sanering is tot op heden geen onderwerp geweest van digitale aanvallen gericht op het verkrijgen van data dan wel het verstoren van de verbindingen en de datahuishouding. Gelet op de aard van het werkgebied en de omvang van de organisatie acht het College de kans op het optreden van grootschalige data-aanvallen gering. In het periodieke overleg met de ICT-leverancier komt aan de orde of de huidige maatregelen in het kader van cybersecurity dienen te worden aangescherpt.

## 5.6 KWALITEIT

Het College sanering acht het van belang dat de kwaliteit van zijn werkzaamheden en besluiten van hoog niveau is. Hiertoe heeft het College diverse maatregelen getroffen. De medewerkers van het secretariaat en de gemachtigden zijn goed gekwalificeerd om hun werk uit te oefenen. Medewerkers worden in de gelegenheid gesteld om waar dit nodig mocht zijn aanvullende cursussen te volgen.

Voor nieuwe gemachtigden geldt een inwerktraject waarbij zij eerst enige tijd meelopen met een gemachtigde die al langer voor het College optreedt. Voor secretariaat en gemachtigden worden als regel periodiek bijeenkomsten georganiseerd waarbij inhoudelijke zaken aan de orde worden gesteld. Secretariaat en gemachtigden maken bij de behandeling van casus gebruik van vastgestelde procedures en checklists.

Concepten van goedkeuringsbesluiten die worden voorgelegd aan de Raad van Bestuur zijn in principe gebaseerd op adviezen van de gemachtigden. Deze adviezen worden eerst beoordeeld door de betreffende dossierhouder (beleidsmedewerker) en vervolgens door de manager, alvorens de concept-besluiten aan de bestuurders worden voorgelegd. Door deze gelaagde structuur wordt de kwaliteit van de besluitvorming gewaarborgd.

Tussen de beleidsmedewerkers en de manager vindt regelmatig overleg plaats waarin casus worden besproken. In voorkomende gevallen wordt gespecialiseerd advies ingewonnen bij advocatenkantoor Pels Rijcken. Om de kwaliteit van bezwaar- en beroepsprocedures te borgen worden deze in principe door voornoemd advocatenkantoor voor het College gevoerd.

## 5.7 SOCIAAL VEILIGE WERKOMGEVING

De medewerkers van het College sanering zijn in dienst van de NZa. Het College sanering volgt daarom in deze het beleid van de NZa, zoals dat is verwoord in het Jaarplan 2024 van de NZa en kenbaar is gemaakt op het intranet van de NZa.

Het College sanering beschikt niet over een eigen intranet. Het gesprek over de ongewenste omgangsvormen wordt gevoerd in continue dialoog tussen medewerkers en manager van het College sanering en in de nieuwe gesprekscyclus welke eind 2023 geïntroduceerd is. De manager van het College sanering ziet toe op de naleving van het beleid.

## 5.8 RECHTMATIGHEID

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor zijn controle. De checklisten voor de saneringsdossiers zijn opgesteld in afstemming met het Zorginstituut Nederland. In het financieel verslag worden assurancerapporten van de onafhankelijke accountant opgenomen inzake het rechtmatig handelen van het College sanering.

## 5.9 RISICO'S

In het Jaarplan 2023 heeft het College sanering een overzicht opgenomen van de risico's die het College signaleert bij de uitoefening van haar werkzaamheden. Er is onderscheid gemaakt tussen beleidsmatige risico's, data- en ICT risico's, personele risico's, financiële en juridische risico's. Puntsgewijs wordt op het zich al dan niet manifesteren van risico's in 2023 ingegaan:

- Beleidsmatige risico's: dit betreft risico's met betrekking tot een vergroting van de workload voor het secretariaat en met betrekking tot de politieke besluitvorming rondom de toekomst voor het College sanering. Hier zijn geen concrete ontwikkelingen.
- Data en ICT: Deze risico's richten zich met name op de databeveiliging. Er heeft zich geen verlies of diefstal van informatie voorgedaan. Verder is er geen uitval van ICT-systemen geweest met gevolgen voor het tijdig uitvoeren van de werkzaamheden.
- Personele risico's: dit betreft de kans op een personeelstekort door ziekte of andere afwezigheid van medewerkers. Deze risico's hebben zich in 2023 niet gemanifesteerd.
- Financiële risico's: geen bijzonderheden, de kosten blijven binnen de begroting.
- Juridische risico's: om juridische risico's bij de behandeling van casus te beperken wordt waar dit nodig is vanwege de complexiteit van de casus, gebruik gemaakt van expertise van advocatenkantoor Pels Rijcken. In 2023 zijn drie bezwaarschriften ingediend. Er hebben zich bij deze zaken in 2023 geen bijzondere risico's gemanifesteerd. Er lopen geen civiele zaken tegen het College sanering.

Een ander risico is het frauderisico. Dit risico was nog niet genoemd in het jaarplan. Vanwege aangescherpte regelgeving wordt er in dit jaarverslag aandacht aan besteed. Bij het College sanering is het risico op fraude klein. Voor de drie voor het College sanering voornaamste fraudemogelijkheden wordt dit nader toegelicht:



- Het College sanering kent een scheiding van bevoegdheden in de betalingsorganisatie. Hierdoor is het risico op frauduleuze betalingen zoveel als mogelijk ondervangen. Er zijn altijd twee personen nodig voor het doen van betalingen. Voor het wijzigen van de betalingsbevoegdheden zijn ook twee personen nodig.
- Bij het nemen van goedkeuringsbesluiten door het College sanering zijn functionarissen in minimaal drie advies- of besluitvormingsniveaus betrokken: de gemachtigde, de beleidsmedewerker (dossierhouder), de manager (is bij diverse casus ook dossierhouder) en het bestuur. Hierdoor wordt het risico van beïnvloeding bij de besluitvorming klein geacht. Dit uitgezonderd de besluiten over bepaalde transacties waarvoor de manager volgens de mandateringsregeling zelfstandig bevoegd is. Hierover dient achteraf aan het bestuur te worden gerapporteerd.
- Een ander frauderisico is de mogelijkheid dat het bestuur of het management de interne procedures doorbreekt. Ook het risico op deze vorm van fraude is beperkt. De organisatie is overzichtelijk, er zijn relatief weinig betalingen, er gaan geen grote geldstromen om en is geen sprake van winst of van omzetafhankelijke bonussen. Het bestuur en de manager zijn niet betrokken bij het maken van de journaalposten voor de jaar- en kwartaalcijfers. Het grootboek wordt opgesteld door de externe boekhouder en gecontroleerd door de financieel beleidsmedewerker. Voor wat betreft beïnvloeding bij de besluitvorming over casus geldt het vorige punt over de drie advies- en besluitvormingsniveaus.

#### 5.10 WET OPEN OVERHEID (WOO)

Het College sanering publiceert op de eigen website de contactgegevens van het College sanering, de organisatie en werkwijze van het College sanering, de genomen Collegebesluiten, de meldingen die tot een goedkeuringseis hebben geleid, de intrekkingen van goedkeuringseisen en de door het ministerie van VWS goedgekeurde jaarrekening. Vanaf 2023 publiceert het College sanering op de eigen website ook de volgende informatie:

- het jaarplan;
- de kwartaalrapportages en de Midtermreview over de financiële situatie;
- besluiten over Woo-verzoeken;
- de beslissingen op bezwaar.

Hiermee loopt het College sanering vooruit op de inwerkingtreding van de relevante onderdelen van de Woo. Het College sanering zal aansluiting zoeken bij de ontwikkelingen op Woo-gebied door de Rijksoverheid. De manager van het College sanering treedt op als contactpersoon voor de Woo.

## 6. Balans en exploitatierekening

### Balans per 31 december 2023 (na resultaatbestemming)

Bedrag in euro's	31 december 2023	31 december 2022
Vaste activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende activa		
Vorderingen	13.180	1.713
Liquide middelen	<u>634.371</u>	<u>635.244</u>
	<u>647.551</u>	<u>636.957</u>
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	80.000	80.000
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	<u>100.000</u>	<u>100.000</u>
Subtotaal	180.000	180.000
Kortlopende schulden	<u>467.551</u>	<u>456.957</u>
	<u>647.551</u>	<u>636.957</u>

### Exploitatierekening over 2023

Bedrag in euro's	rekening 2023	begroting 2023	rekening 2022
Baten			
Begrote bijdrage ministerie VWS	1.600.000	1.600.000	1.600.000
af: terugbetaling aan ministerie	<u>-297.125</u>	<u>0</u>	<u>-289.015</u>
Netto bijdrage	<u>1.302.875</u>	<u>1.600.000</u>	<u>1.310.985</u>
Lasten			
Personele uitgaven	1.099.573	1.330.000	1.117.991
Algemene uitgaven	<u>204.880</u>	<u>270.000</u>	<u>192.994</u>
Totale lasten	1.304.453	1.600.000	1.310.985
Financiële baten	1.578	0	0
Exploitatiesaldo	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>.....0</u>
Resultaatbestemming			
Egalisatiereserve	0	0	0
Bestemmingsreserve afbouw csz	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
	0	0	0

## 6.1 ALGEMENE TOELICHTING

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met artikel 25 van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi), de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). In artikel 25 lid 3 van de WTZi is vermeld dat de jaarrekening zoveel mogelijk met overeenkomstige toepassing van Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW) wordt ingericht.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft per brief van 18 november 2022 (kenmerk 3424997-1034052-BPZ) de begroting voor 2023 goedgekeurd voor een bedrag van EUR 1.600.000.

## 6.2 TOELICHTING OP ALGEMENE EN FINANCIËLE POSITIE

In het hoofdstuk “Positie College sanering” is de stand van zaken toegelicht omtrent voorgenomen wetswijzigingen met gevolgen voor het voortbestaan van het College sanering. In paragraaf 5.9 is ingegaan op de risico's bij het College sanering. Het College kent geen grote risico's.

De balans per 31 december 2023 toont de financiële positie van het College. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen (solvabiliteit) bedraagt 0,28. De verhouding tussen vlottende activa en liquide middelen enerzijds, en kortlopende schulden anderzijds bedraagt 1,38. De kengetallen per 31 december 2023 zijn nagenoeg gelijk aan de kengetallen per 31 december 2022.

## 6.3 CONTROLE

De balans per 31 december 2023 en de exploitatierekening over 2023 zijn ontleend aan de door Flynth Audit BV gecontroleerde jaarrekening 2023 van het College sanering zorginstellingen. Flynth Audit BV heeft een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening 2023 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van Flynth Audit BV, dienen de balans en exploitatierekening 2023 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2023, waaraan deze gegevens zijn ontleend.