

# **College sanering zorginstellingen**

JAARVERSLAG 2015

8 maart 2016

# College sanering zorginstellingen

JAARVERSLAG 2015

## INHOUDSOPGAVE

TAKEN.....	3
GANG VAN ZAKEN.....	4
RECHTMATIGHEID EN DOELMATIGHEID .....	8
WIJZIGING WET- EN REGELGEVING .....	9
HET VERSLAGJAAR .....	11
VERANTWOORDING OVER BESLUITEN.....	18
RECHTMATIGHEID SANERING .....	20
RECHTMATIGHEID ONROERENDE ZAKEN.....	22
BALANS EN EXPLOITATIEREKENING .....	24
PERSONALIA.....	27

## TAKEN

Het College sanering zorginstellingen is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) dat namens de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een aantal taken uitvoert. De taken van het College sanering zorginstellingen zijn:

- *Saneringsregeling zorginstellingen*  
Bij een intrekking of beperking van de toelating van een instelling houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van deze beperking of intrekking van de toelating van zorginstellingen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de teruggang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de beperking of intrekking van de toelating.
- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*  
Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale Post voor het Ambulancevervoer kon het College sanering subsidie verstrekken om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling (waarvan de aanmeldingstermijn per 1 januari 2003 is verstreken) kon het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.
- *Vervreemding onroerende zaken*  
Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, is de directie of de Raad van Bestuur van een instelling wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, vindt toezicht plaats op het verkoopproces dat moet leiden tot een marktconforme opbrengst. Doelstelling van het beleid is te voorkomen dat geld “weglekt” uit de zorg.
- *Werkzaamheden op verzoek van de minister of staatssecretaris*  
De minister of staatssecretaris van VWS kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt onder andere bij instellingen in financiële problemen en bij instellingen waar grote verandertrajecten zijn ingezet. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.

## GANG VAN ZAKEN

### **Bestuur**

Per 1 januari 2013 heeft de minister de heer A.P.H. Rutgrink RA herbenoemd tot bestuurder en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat uit één bestuurder. Het Hoofd Juridische Zaken en de Chef de Bureau waren in 2015 beide waarnemend directeur.

De minister van VWS heeft besloten de heer Rutgrink na afloop van zijn benoemingstermijn niet te herbenoemen. Met ingang van 1 januari 2016 is de heer drs. A.M.W. Kleinmeulman benoemd als voorzitter. De chef de bureau is met ingang van dezelfde datum met pensioen gegaan. Mevrouw L.A.C. van Leeuwen vervult vanaf deze datum de functie van directeur/secretaris van het bestuur.

### **Secretariaat**

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

### **Gemachtigden**

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden, die op afroep beschikbaar zijn. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces, bij het afstoten van onroerende zaken en het onderzoeken en monitoren van instellingen op verzoek van de minister of staatssecretaris. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg en/of de vastgoedsector.

### **Juridische grondslag**

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en de Tijdelijke wet ambulancezorg. De Tijdelijke wet ambulancezorg heeft per 1 januari 2013 de Wet ambulancevervoer vervangen, waardoor het niet langer mogelijk is een beroep op de saneringsregeling te doen.

Artikel 17 van de WTZi regelt het intrekken van de toelating dan wel het beperkingen stellen aan de toelating. In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ("Nadere regels subsidie").

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat om gebouwen, terreinen of delen daarvan blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing is genomen kan het College sanering een gemachtigde aanwijzen.

Artikel 12a van de voormalige Wet ambulancevervoer (Wav) gaf het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 17, eerste en vierde tot en met achtste lid, van de WTZi is ook op ambulancediensten van toepassing verklaard, inclusief de "Nadere regels subsidie". Door de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet ambulancezorg is artikel 12a Wav komen te vervallen. Ingediende aanvragen kunnen nog wel worden afgewikkeld.

#### **Intrekking of beperking van de toelating**

De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na bekendmaking van het besluit van de minister inzake de (beperking van de) toelating. Het College sanering kan tot subsidieverlening over gaan. Er is dan echter nog geen sprake van een automatisch recht op een subsidie.

Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde werkt.

#### **Sturing van het proces**

Bij het principebesluit tot subsidieverlening geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Deze liquidatiebegroting is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting is leidend bij het saneringsproces en is grensbepalend voor de instelling.

#### **Voorschotten en deeltuitkeringen**

Het College sanering kan als dat nodig is tot voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. De voorschotbeslissing is voor bezwaar en beroep vatbaar.

#### **Subsidievaststelling zorginstellingen**

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van het saneringsproces. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het

Zorginstituut Nederland gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van te veel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

### **Subsidievaststelling ambulancehulpverlening**

Het College sanering kon subsidie verstrekken die voorzag in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer. Dit was nodig om te komen tot Regionale ambulancevoorzieningen. Door de komst van de Tijdelijke wet ambulancezorg, als opvolger van de Wet ambulancevervoer, is aan de toetreding tot de saneringsregeling een einde gekomen, maar de reeds aangemelde verzoeken kunnen wel worden afgewikkeld.

### **Onroerende zaken**

De zorginstelling is primair verantwoordelijk voor het proces van afstoting. De gemachtigde begeleidt en houdt toezicht op dit proces.

Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht is het doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Uitgangspunt daarbij is een open en transparant proces, waarbij meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College tot besluitvorming overgaat. In principe vergadert het College eens per twee weken.

Het College sanering heeft zijn directeur gemachtigd om bij casus van een bescheiden aard en omvang, zoals de verhuur van een kleine ruimte, in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De Wet toelating zorginstellingen (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Fonds langdurige zorg (Flz). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat, behaald door vervreemding waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Fonds langdurige zorg, tenzij het College sanering anders bepaalt.

**Werkzaamheden op verzoek**

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, onafhankelijkheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS dan wel andere ministers, alsmede de NZa, kunnen dan ondersteuning van het College sanering inroepen. De betreffende bewindspersoon neemt het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering schriftelijk vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden, alsmede de informatie-uitwisseling van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol en checklisten.

## RECHTMATIGHEID EN DOELMATIGHEID

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor zijn controle. De checklisten zijn opgesteld in afstemming met het Zorginstituut Nederland.

In dit jaarverslag zijn assurancerapporten van de onafhankelijke accountant opgenomen inzake het rechtmatig handelen van het College sanering.



## WIJZIGING WET- EN REGELGEVING

### **Positie College sanering zorginstellingen**

Het voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg (TK 33.168) is aan de Tweede Kamer aangeboden. Doel van de wet is winstuitkering mogelijk te maken, als tegenhanger van het beschikbaar stellen van risicodragend vermogen door (o.a.) institutionele beleggers. In dit wetsvoorstel was tevens de opheffing van de onroerend goed taak van het College sanering voorzien. Bij amendement Bruins-Slot is die taak gehandhaafd, echter deze wordt overgeheveld naar de Nederlandse zorgautoriteit (NZa). Het wetsvoorstel is op 9 december 2014 door de Eerste Kamer behandeld. Op verzoek van de minister is het voorstel aangehouden in afwachting van de door de minister aan de Raad van State te vragen voorlichting over de implicaties van genoemd amendement. Door het aanhouden van de behandeling van het wetsvoorstel blijft het College zijn taken in 2016 uitvoeren.

Het is Regeringsbeleid om het aantal zelfstandige bestuursorganen te verminderen. Dit geldt ook voor de zelfstandige bestuursorganen die vallen onder het ministerie van VWS. In dat kader bestaat het voornemen om de taken van het College onder te brengen bij de NZa. Op 19 januari 2015 heeft VWS het College een brief met die strekking gestuurd. Het College heeft aangedrongen op een wettelijke basis voor deze overgang. Ten opzichte van het voorgaande jaar is de positie van het College niet gewijzigd.

Vooruitlopend op een overgang van de onroerend goed taken naar de NZa is het College sanering in augustus 2015 verhuisd naar het gebouw van de NZa.

### **Extramuralisering**

Met het doel om enerzijds de aanspraken op de Wet langdurige zorg (voorheen de Algemene wet bijzondere ziektekosten) in de hand te houden en anderzijds cliënten met een lichte zorgvraag zo lang mogelijk in hun eigen vertrouwde omgeving te laten wonen zijn in 2013 zorginstellingen gestart met het aanbieden van huurcontracten aan nieuwe ZZP-1-, ZZP-2- en ZZP-3-gerechtigden. Hierbij treden de zorginstellingen op als verhuurders. De cliënten betalen de huur zelf; in de zorg wordt voorzien door mantelzorg, vanuit de gemeente (via de Wet maatschappelijke ondersteuning, Wmo) en vanuit de zorgverzekeraar (via de thuiszorg). Aangezien de zorginstelling als (onder)verhuurder gaat optreden voor de lagere ZZP's (1, 2 en 3) moeten die huurovereenkomsten ter goedkeuring worden voorgelegd aan het College sanering. Het College sanering hanteert als maatstaf voor de verhuur een bedrag van minimaal 70% van het Woningwaarderingssysteem. Als een cliënt zo'n zware zorgvraag heeft dat thuis wonen niet haalbaar is, dan kan de cliënt op grond van de Wet langdurige zorg bij een zorgorganisatie gaan wonen. In dat geval is geen goedkeuring van het College nodig.

In 2015 heeft het College 43 zogenaamde extramuraliseringsaanmeldingen gekregen. In 2014 waren dit er 70.

### **Beleid College sanering**

Het College heeft in 2010 een gedragscode gemachtigden College sanering zorginstellingen vastgesteld, alsmede het Beleid ter voorkoming van belangenverstrengeling bij gemachtigden. Het College sanering heeft in 2010 eveneens de Beleidsregel vervreemding onroerende zaken onder de loep genomen en opnieuw vastgesteld. Deze beleidsregel is aangevuld met regelgeving omtrent de verhuur op grond van de extramuraliseringsmaatregel.

De mandaterings- en volmachtregeling, de klachtenregeling en de beleidsregel inzake vervreemding van onroerende zaken zijn te vinden op de website van het College sanering: [www.collegesanering.nl](http://www.collegesanering.nl).

## HET VERSLAGJAAR

### Werkzaamheden in cijfers

- Onderhanden werk

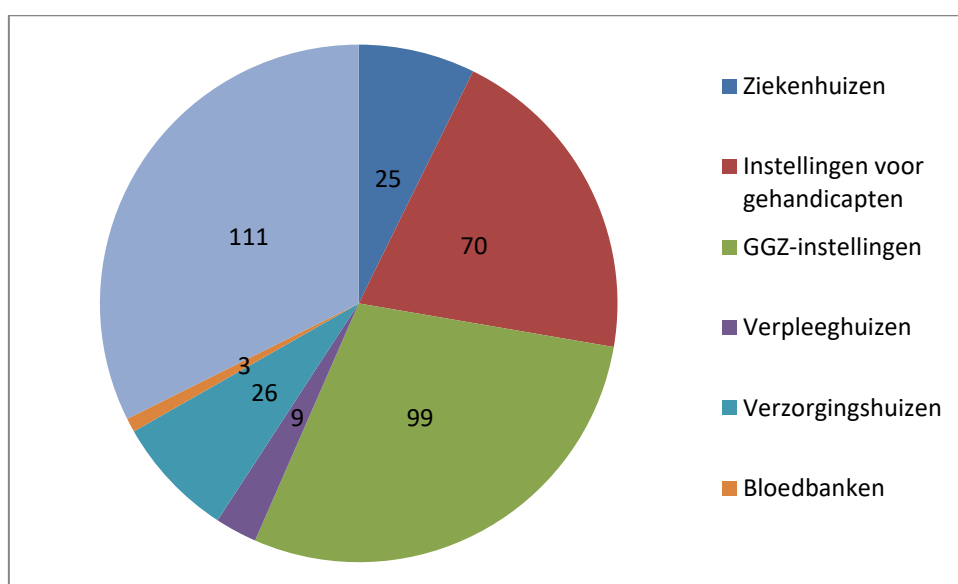
Eind 2014 had het College sanering 757 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2015 door. In 2015 werden 345 nieuwe casus aangemeld (2014: 368). De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot soms jaren. Het verloop in 2015 was als volgt:

Casus	
Aantal casus in behandeling per 1-1-2015	757
In behandeling genomen in 2015	345
Afgesloten in 2015	248
Aantal casus in behandeling per 31-12-2015	854

- Casus en meldingen per sector

Casus per werkveld	01-01-2015	Nieuw	Afgesloten	31-12-2015
Sanering	3	0	0	3
Ambulancevervoer	4	0	2	2
Onroerende zaken	748	343	244	847
Werkzaamheden op verzoek	2	2	2	2
Totaal	757	345	248	854

In 2015 hebben 343 instellingen zich bij het College gemeld in verband met onroerende zaken, verdeeld over de volgende sectoren:



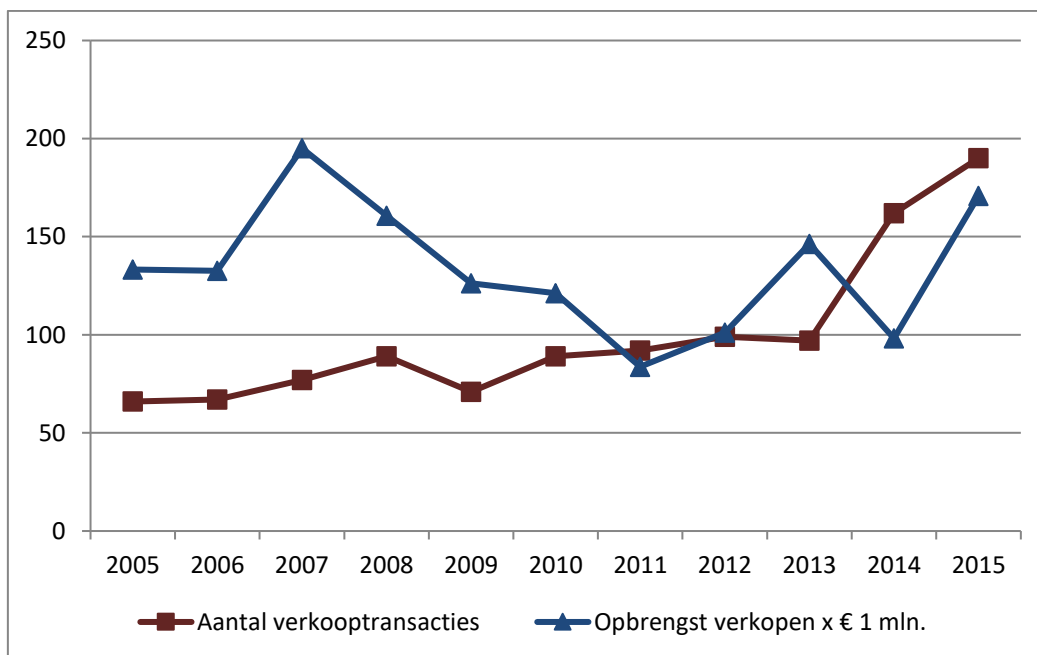
- Betalingen door Zorginstituut Nederland

Op verzoek van het College sanering doet het Zorginstituut Nederland betalingen uit het Fonds langdurige zorg (Flz):

Subsidies in euro's	2015
Voorschotten en uitkeringen	1.862.951
Stortingen	0
Saldo	1.862.951

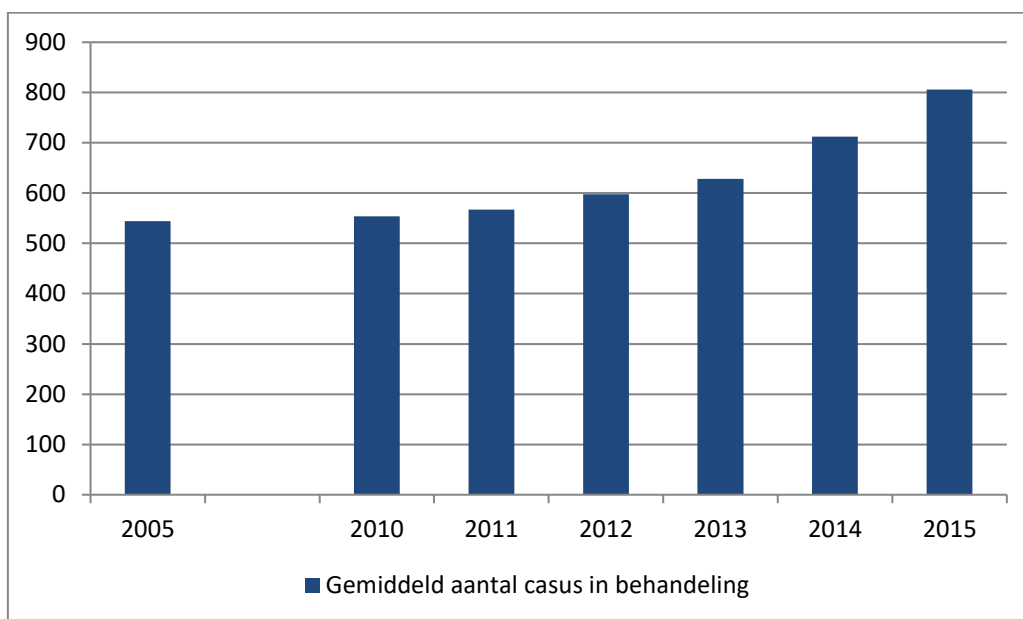
- Aantal en opbrengst goedgekeurde transacties

Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2005 – 2015 een totale opbrengst van ca. € 1,5 mrd. gerealiseerd. Over het verslagjaar bedroeg de opbrengst uit verkopen ca. € 171 mio., verdeeld over 190 verkooptransacties. De gemiddelde opbrengst bedroeg daarmee ca. € 900.000,- per transactie. De volgende grafiek geeft het verloop van de verkoopopbrengsten weer in de periode 2005 - 2015.



- Aantal casus in behandeling 2010- 2015

Het aantal casus dat het College in 2015 gemiddeld in behandeling had, was 806. De volgende grafiek geeft de toename van het aantal casus over de afgelopen jaren weer. De exacte aantallen en de indexcijfers (basisjaar 2005) staan in de daaronder opgenomen tabel.



Casus in behandeling	2005		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gemiddeld	544		554	567	598	628	712	806
In % (2005 = 100)	100		102	104	110	115	131	148

- Personele kengetallen

Bestuursleden	2005		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal personen	5		1	1	1	1	1	1

1. Gemachtigden	2005		2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal personen (ca.)	23		23	20	23	16	17	17
Aantal uren	8.822		6.121	6.528	7.337	7.925	8.245	6.634
Uren omgerekend in f.t.e. (ca.)	6,0		4,2	4,5	5,0	5,4	5,6	4,5
In % (2005 = 100)	100		70	75	83	90	93	75

<b>2. Secretariaat</b>	<b>2005</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
<b>a. Beleidsmedewerkers incl. directie</b>								
- aantal personen	6,0		6,0	6,0	4,0	4,0	4,0	5,0
- aantal f.t.e. (ca.)	5,1		5,6	5,6	3,7	3,7	3,7	4,4
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		110	110	73	73	73	86

<b>b. Overige medewerkers</b>	<b>2005</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
- aantal personen	4,0		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
- aantal f.t.e. (ca.)	2,5		1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		68	68	68	68	68	68

<b>Totaal secretariaat</b>	<b>2005</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
- aantal personen	10		8,0	8,0	6,0	6,0	6,0	7,0
- aantal f.t.e. (ca.)	7,6		7,3	7,3	5,4	5,4	5,4	6,1
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		96	96	71	71	71	80

<b>3. Gemachtigden + secretariaat</b>	<b>2005</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Aantal f.t.e. (ca.)	13,6		11,5	11,7	10,4	10,8	11,0	10,6
F.t.e. in % (2005 = 100)	100		85	86	76	79	81	78

- Kosten College (excl. resultaatbestemming)

<b>Kosten</b>	<b>2005</b>		<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
X 1.000 euro	2.766		2.233	2.492	2.296	2.433	2.538	2.374
In % (2005 = 100)	100		81	90	83	88	92	86

## Toelichting

Het aantal in behandeling zijnde casus is in de periode 2005 tot en met 2015 gestegen van gemiddeld 544 naar 806. De personele bezetting van het secretariaat is door verbeterde efficiency verlaagd van 7,6 naar 6,1 f.t.e voor het jaar 2015. De via een uitzendbureau ingehuurde beleidsmedewerkers zijn in de aantallen meegerekend. Het aantal gemachtigden op fulltimebasis is gedaald van 6,0 naar 4,5.

De stijging van de personele kosten is bij de stijging van het aantal casus achtergebleven. Het aantal ingezette uren gemachtigden is in 2015 6.634 (in 2014: 8.822). Het aantal f.t.e. van directie en beleidsmedewerkers bedraagt 4,4 (in 2014: 5,1).

De kosten van het College sanering over het jaar 2015 bedragen € 2,4 mio. Ten opzichte van het jaar 2005 is dit een daling van 14%. Het aantal casus in deze periode is gestegen met 48%.

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering had eind 2015 nog drie saneringscasus in behandeling. Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren in behandeling. Ook zijn er in 2015 geen nieuwe aanvragen ingediend.

- *Saneringsregeling ambulancevervoer*

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit moest de vorming van Regionale ambulancevoorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening bespoedigen. Het College sanering kreeg hierbij tijdelijk de mogelijkheid om aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten óók subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 aanvragen voor deze tijdelijke regeling. In 2015 zijn twee casus afgehandeld door middel van subsidievaststelling. Per 31 december 2015 waren nog twee aanvragen in behandeling.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Vanaf 1 januari 2000 moeten zorginstellingen zich melden bij het College sanering als zij van plan zijn om onroerende zaken blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Per 1 januari 2015 waren er 748 casus onroerende zaken in behandeling. Daar kwamen in 2015 nog eens 343 casus bij en werden 244 casus afgesloten. Het totaal aantal aanvragen in behandeling bedraagt per 31 december 2015: 847.

De afgelopen jaren is het aantal casus in behandeling sterk gestegen. Dit geldt ook voor de extramuralisering, die vanaf 2013 invloed heeft op het aantal casus. Het toegenomen aantal casus in behandeling, ook per gemachtigde, maakt het mogelijk om bij de planning van afspraken tot combinaties te komen die de efficiency bevorderen. Het verschil in doorlooptijd van een casus is mede afhankelijk van de complexiteit van de casus.

- *Werkzaamheden op verzoek*

Op 1 januari 2015 had het College sanering twee casus in behandeling, die vallen onder haar niet-wettelijke taak. In de loop van het jaar zijn er twee nieuwe verzoeken aan het College sanering gedaan. Er werden twee casus afgesloten, waardoor eind 2015 het College nog twee onderzoeken op verzoek van de minister en/of staatsecretaris van VWS of de NZa in behandeling had.

## **Bezwaar en beroep**

### ONROERENDE ZAKEN

In het verslagjaar 2015 is een tweetal bezwaren behandeld met betrekking tot onroerend goed casus. Het eerste bezwaarschrift betreft een in het verslagjaar 2014 genomen goedkeuringsbesluit. Door een instelling werd om goedkeuring verzocht voor het verhuren van een gedeelte van haar pand. Het College sanering heeft dit voornemen goedgekeurd. Tegen de goedkeuring van de verhuur werd door een daarvoor in het leven geroepen stichting bezwaar aangetekend. Partijen worden gehoord en de bezwaarschriftencommissie brengt een advies uit. Het College sanering beslist vervolgens in 2015 dat de stichting niet-ontvankelijk is. Hiertegen is geen beroep ingesteld.

De vraag die in eerste instantie in deze procedure beantwoord moest worden is of de stichting belanghebbende is in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Een rechtspersoon kan opkomen voor collectieve belangen. In deze casus was het belang conform de statuten de bescherming van het woongenot in een bepaalde woonomgeving. De stichting komt in haar bezwaarschrift echter niet op voor dit belang, maar gaat uitsluitend in op het proces van het tot stand komen van de verhuur en de huurprijs. De stichting verschijnt niet op de hoorzitting. Het College heeft derhalve geen nadere vragen kunnen stellen. Op grond van het voorgaande heeft het College sanering besloten dat er krachtens de statuten en de feitelijke werkzaamheden van de stichting geen sprake is van enig verband met de taak en doelstelling van het College sanering, namelijk toezichthouden op het proces van verhuur en het tot stand komen van een marktconforme prijs. Derhalve besluit het College sanering de stichting niet-ontvankelijk te verklaren in haar bezwaar.

Het tweede bezwaar is ingekomen in september 2015. Een instelling tekent bezwaar aan tegen het besluit van het College sanering dat goedkeuring is vereist voor een voorgenomen transactie. Het gaat om het extramuraliseren van zorgwoningen. De indiening van dit bezwaarschrift bleek op een misverstand te berusten en is vervolgens ingetrokken.

### WOB VERZOEKEN

Twee zaken (beide voor Wob-verzoeken die in 2014 waren ingediend) zijn in beroep voor de rechtbank gekomen. Gedurende 2015 zijn verschillende verzoeken om informatie ingekomen in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Een van deze verzoeken loopt nog door in 2016. Hierna een korte beschrijving van deze zaken.

In 2015 doet de rechtbank Limburg uitspraak omtrent een Wob-verzoek waarbij om informatie is gevraagd. Het College sanering heeft vervolgens informatie verstrekt, echter



indiener heeft bezwaar ingediend. Na een uitspraak op een ingediend bezwaar heeft het College nog ontbrekende informatie verstrekt. Het College sanering heeft hierbij een proceskostenvergoeding toegekend met een wegingsfactor van 0,5, overeenkomend met een "lichte" zaak, omdat het gaat om een eenvoudig geschil en een summiere inhoud. Hiertegen wordt beroep ingesteld bij de rechtbank. De rechtbank oordeelt dat in principe de wegingsfactor "licht" terecht door het College sanering is toegekend, echter de rechtbank acht het beroep gegrond vanwege een onvoldoende motivering van de lichte factor in de beslissing op bezwaar. De rechtsgevolgen van de uitspraak blijven in stand, aangezien de rechtbank oordeelt dat de motivering in het verweerschrift afdoende was. De zaak is hiermee afgedaan.

Een tweede beroepszaak in 2015 betreft meerdere Wob-verzoeken uit 2014 door dezelfde indiener. In bezwaar wordt de gevraagde informatie verstrekt en wordt door het College sanering een proceskosten vergoeding bepaald. Tegen de vaststelling van de hoogte daarvan wordt beroep ingesteld. De wegingsfactor is op 0,5 vastgesteld, omdat de bezwaarschriften identiek zijn. Door de rechtbank wordt een dag voor pleidooi bepaald. Na deze zitting deelt de indiener van het wob verzoek de rechtbank mee zijn beroepschriften in te trekken. Daarmee is de zaak afgedaan.

Er wordt bij het College sanering in 2015 per e-mail een Wob verzoek ingediend. Het College sanering schrijft dat verzoeken per e-mail niet in behandeling worden genomen. Dit is terug te vinden op de website van het College. De indiener van het verzoek krijgt de gelegenheid zijn verzoek alsnog schriftelijk in te dienen. De indiener stelt vervolgens het College sanering in gebreke. Het College sanering besluit het verzoek buiten behandeling te stellen aangezien er geen schriftelijk verzoek is ingediend. Hiertegen wordt bezwaar aangetekend. Er wordt gesteld dat het verzoek per post is ingediend. Er wordt om een telefonische hoorzitting verzocht. De afhandeling van het bezwaarschrift wordt overgedragen aan de bezwaarschriften commissie. Deze besluit bij monde van de voorzitter dat telefonisch horen niet aan de orde is en graag wil vernemen of de indiener ten kantore van het College sanering gehoord wil worden. Hierop komt geen reactie. Op moment van schrijven van dit verslag ligt de zaak voor bij de bezwaarschriftencommissie om tot een advies aan het College sanering te komen.

## VERANTWOORDING OVER BESLUITEN

**Verantwoording over de besluiten van het College sanering over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2015.**

### Sanering Wet toelating zorginstellingen

In het jaar 2015 zijn geen besluiten genomen ten aanzien van sanering op grond van de Wet toelating zorginstellingen, ook zijn er geen betalingen verricht. Er zijn geen besluiten genomen ten aanzien van vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

### Sanering Wet ambulancevervoer

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	0	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>deelafrekeningen</i>	0	0
<i>subsidievaststellingen</i>	0	0

Betalingen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekke voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	0	0
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	1	76.229
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	2	1.786.722
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	0
<i>afgesloten casus</i>	0	0

**Verantwoording over de besluiten van het College sanering inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2015**

**Wet toelating zorginstellingen, artikel 18**

Besluiten College sanering	aantal transacties	bedrag in euro's
Goedkeuring van transacties:		
<i>opbrengst verkoop</i>	190	170.849.138
<i>opbrengst verhuur/erfpacht per jaar</i>	85	13.930.926

Het College voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen gemelde onroerendgoedtransacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de zorginstellingen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen.

De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties. Het toezien op de afwikkeling van de transacties en de aanwending van het resultaat van de transacties ten behoeve van de zorginstelling nadat het College zijn goedkeuring heeft verleend, valt niet onder de wettelijke taak van het College sanering.

## RECHTMATIGHEID SANERING

### ASSURANCERAPPORT VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het bestuur van College sanering zorginstellingen

Wij hebben de op pagina 18 van het jaarverslag opgenomen “Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering zorginstellingen verstrekte en terug ontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2015” (hierna “de verantwoording”) van College sanering zorginstellingen te Utrecht (“het college”), onderzocht.

#### Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van het college is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en sanering Wet ambulancevervoer. Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

#### Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een redelijke mate van zekerheid over de informatie in de verantwoording op basis van onze werkzaamheden. Wij hebben onze werkzaamheden verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder begrepen de bepalingen van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) die zijn vastgelegd in Standaard 3000 “Assuranceopdrachten anders dan opdrachten tot controle of beoordeling van historische financiële informatie”, de Verordering gedrags- en Beroepscode Accountants (VGBA) en de Verordering inzake Onafhankelijkheid van accountants bij assuranceopdrachten (ViO). Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij ons onderzoek zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de informatie in de verantwoording geen afwijkingen van materieel belang bevat.

De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de informatie in de verantwoording een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opstellen van de verantwoording, gericht op het opzetten van assurancewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van het college.

Onze werkzaamheden omvatten tevens het evalueren van de geschiktheid van de verantwoording en van de gehanteerde criteria bij het opstellen van de verantwoording evenals een evaluatie van de methodes/procedures/modellen welke zijn gebruikt voor het opstellen van de verantwoording, de redelijkheid van de gemaakte schattingen en een evaluatie van het algehele beeld van de verantwoording.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

Toelichting werkzaamheden

Indien besluitvorming door het College sanering zorginstellingen gebaseerd is op documenten voor 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

Oordeel

Naar ons oordeel is de informatie in de op pagina 18 van het jaarverslag opgenomen "Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede van in opdracht van het College sanering zorginstellingen verstrekte en terug ontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2015" in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en sanering Wet ambulancevervoer.

Amstelveen, 10 maart 2016  
KPMG Accountants N.V.

M.W.J. van de Luur RA

## RECHTMATIGHEID ONROERENDE ZAKEN

Aan: het bestuur van College sanering zorginstellingen

Wij hebben de op pagina 19 van het jaarverslag opgenomen “Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen in het jaar 2015 inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2015” (hierna “de verantwoording”) van College sanering zorginstellingen te Utrecht (“het college”), onderzocht.

Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur van het college is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording in overeenstemming met de wettelijke vereisten ingevolge artikel 18 van de Wet toelating zorginstellingen (WTZI). Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een redelijke mate van zekerheid over de informatie in de verantwoording op basis van onze werkzaamheden. Wij hebben onze werkzaamheden verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder begrepen de bepalingen van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) die zijn vastgelegd in Standaard 3000 “Assuranceopdrachten anders dan opdrachten tot controle of beoordeling van historische financiële informatie”, de Verordening gedrags- en Beroepscode Accountants (VGBA) en de Verordening inzake Onafhankelijkheid van accountants bij assuranceopdrachten (ViO). Dit vereist dat wij voldoen aan de voor ons geldende ethische voorschriften en dat wij ons onderzoek zodanig plannen en uitvoeren dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de informatie in de verantwoording geen afwijkingen van materieel belang bevat.

De geselecteerde werkzaamheden zijn afhankelijk van de door de accountant toegepaste oordeelsvorming, met inbegrip van het inschatten van de risico's dat de informatie in de verantwoording een afwijking van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten. Bij het maken van deze risico-inschattingen neemt de accountant de interne beheersing in aanmerking die relevant is voor het opstellen van de verantwoording, gericht op het opzetten van assurancewerkzaamheden die passend zijn in de omstandigheden. Deze risico-inschattingen hebben echter niet tot doel een oordeel tot uitdrukking te brengen over de effectiviteit van de interne beheersing van het college.

Onze werkzaamheden omvatten tevens het evalueren van de geschiktheid van de verantwoording en van de gehanteerde criteria bij het opstellen van de verantwoording evenals een evaluatie van de methodes welke zijn gebruikt voor het opstellen van de verantwoording, de redelijkheid van de gemaakte schattingen en een evaluatie van het algehele beeld van de verantwoording.

Wij zijn van mening dat de door ons verkregen assurance-informatie voldoende en geschikt is om een onderbouwing voor ons oordeel te bieden.

#### Oordeel

Naar ons oordeel is de informatie in de op pagina 19 van het jaarverslag opgenomen "Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen in het jaar 2015" in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de Wet toelating zorginstellingen (WTZi).

Amstelveen, 10 maart 2016  
KPMG Accountants N.V.

M.W.J. van de Luur RA

## BALANS EN EXPLOITATIEREKENING

### Balans per 31 december 2015 (na resultaatbestemming)

Bedrag in euro's	31 december 2015	31 december 2014
Vaste activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende activa		
Vorderingen	9.228	43.409
Liquide middelen	<u>1.913.520</u>	<u>1.815.315</u>
	<u>1.922.748</u>	<u>1.858.724</u>
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	135.000	146.150
Bestemmingsreserve activa	0	0
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	<u>730.000</u>	<u>1.000.000</u>
Subtotaal	865.000	1.146.150
Kortlopende schulden	<u>1.057.748</u>	<u>712.574</u>
	<u>1.922.748</u>	<u>1.858.724</u>

### Exploitatierkening over 2015

Bedrag in euro's	rekening 2015	begroting 2015	rekening 2014
Baten			
Bijdrage van ministerie van VWS	1.991.507	2.700.000	2.649.622
Kosten onvoorz. vertr. project VWS	96.800		-100.000
Financiële baten	<u>4.506</u>	<u>0</u>	<u>8.109</u>
Totaal	<u>2.092.813</u>	<u>2.700.000</u>	<u>2.557.731</u>
Lasten			
Personele uitgaven	1.955.389	2.210.000	2.141.266
Algemene uitgaven	<u>418.574</u>	<u>490.000</u>	<u>396.465</u>
Totale lasten	2.373.963	2.700.000	2.537.731
Exploitatieresultaat	<u>- 281.150</u>	<u>0</u>	<u>20.000</u>
Totaal	<u>2.092.813</u>	<u>2.700.000</u>	<u>2.557.731</u>
Resultaatbestemming			
Egalisatiereserve	- 11.150	0	20.000
Bestemmingsreserve afbouw csz	<u>- 270.000</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Totaal	<u>- 281.150</u>	<u>0</u>	<u>20.000</u>



### **Toelichting op de balans**

De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten. Voor zover niet anders is vermeld worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde en worden de kosten en baten toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben.

Waardering van activa en passiva heeft plaatsgevonden op basis van continuïteit van de functie-uitoefening van en door het College. Het College verricht zijn taken op basis van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). Voorzien is dat de WTZi wordt opgevolgd door andere wetgeving, maar deze dient het goedkeuringstraject nog te doorlopen. Tot die tijd oefent het College zijn taken uit op basis van de WTZi.

Op grond van artikel 19 van de Regeling bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid 2011, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten van enkele bestuursorganen volksgezondheid, juncto artikel 33 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, is het mogelijk een egalisatiereserve te vormen voor het verschil tussen de begroting en de werkelijke uitgaven. De omvang bedraagt maximaal 5% van het totale begrotingsbedrag.

### **Toelichting op de exploitatierekening**

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de artikelen 17 tot en met 19 van de Regeling bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid 2011, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten van enkele bestuursorganen volksgezondheid, en de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, kortweg Wet normering topinkomens genoemd.

Het werkprogramma 2015 inclusief de begroting 2015 is op 23 september 2014 aan de minister van VWS aangeboden. Bij brief van 7 november 2014 (zaaknummer 680380-128355-MC) is de begroting 2015 goedgekeurd voor een bedrag van € 2.700.000,-. Daarnaast heeft het College sanering in 2014 een bedrag van € 100.000,- ontvangen voor twee onderzoeken op verzoek van het ministerie van VWS. Omdat de onderzoeken pas in 2015 konden plaatsvinden, is het bedrag in de jaarrekening over 2015 op de balans opgenomen. Een van deze onderzoeken is in 2015 nog niet afgerond. Daarom is op de balans nog een bedrag van € 3.200,- voor de afronding van dit onderzoek in 2016 opgenomen.

De personele uitgaven (inclusief gemachtigden) zijn van 2014 naar 2015 gedaald met 8,7 %. Dit heeft een tweetal oorzaken. De personele kosten van het secretariaat zijn gestegen door onder meer externe inhuur van beleidsmedewerkers. Dit om het vertrek van een beleidsmedewerker en het aanstaande vertrek van de chef de bureau op te vangen en vanwege het toegenomen aantal casus.

Verder was er sprake van een daling van de kosten van inzet van de gemachtigden. Voor wat betreft de algemene uitgaven werd voor alle kostensoorten minder uitgegeven dan geraamd (-14,5%).

In afwijking van de artikelen 22 juncto 32 van de Wet toelating zorginstellingen zijn op de rechtspositie van het personeel van het College sanering zorginstellingen de regels die gelden voor ambtenaren die zijn aangesteld bij ministeries, niet van toepassing tot 1 januari 2017 (artikel XXXXII van de Veegwet VWS 2013, in werking getreden op 15 februari 2014 (Stb. 2014, 62)). Voor deze regeling is vastgesteld dat deze terugwerkt tot en met 1 januari 2013.

Bij het opstellen van een begroting is inschatting van aard en omvang én van het aantal aanmeldingen van nieuwe casus naast het benodigde tijdsbeslag van zowel oude als nieuwe casus beperkt mogelijk. Per saldo bleven de werkelijke kosten € 326.037,- onder het goedgekeurde budget (€ 2.700.000,-; het budget van € 100.000,- voor de onderzoeken op verzoek is hier niet meegeteld).

#### **Toelichting op algemene en financiële positie College**

In het hoofdstuk "Wijziging wet- en regelgeving" is de stand van zaken toegelicht omtrent het voortbestaan van het College sanering en de mogelijke overgang van taken naar de NZa. Verder kent het College geen noemenswaardige risico's of onzekerheden.

De balans per 31 december 2015 toont een goede financiële positie van het College. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen (solvabiliteit) bedraagt 0,45. De verhouding tussen vlottende activa en liquide middelen enerzijds, en kortlopende schulden anderzijds bedraagt 1,8. Bij het beoordelen van deze kengetallen dient de organisatievorm (zelfstandig bestuursorgaan) in acht te worden genomen.

Voor het nu lopende jaar 2016 heeft het ministerie van VWS de begroting goedgekeurd. Voor 2016 staan geen grote investeringen in activa gepland. Ten opzichte van 1 januari 2016 is geen wijziging in het aantal medewerkers voorzien.

#### **Controle**

De balans per 31 december 2015 en de exploitatierekening over 2015 zijn ontleend aan de door KPMG Accountants gecontroleerde jaarrekening 2015 van het College sanering zorginstellingen. KPMG Accountants heeft een goedkeurende Controleverklaring bij de jaarrekening 2015 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van KPMG, dienen de balans en exploitatierekening 2015 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2015, waaraan deze gegevens zijn ontleend.

## PERSONALIA

### **College sanering zorginstellingen**

Per 1 januari 2007 werd de heer A.P.H. Rutgrink RA benoemd tot lid en voorzitter van het College. De benoeming van de heer Rutgrink is geëindigd op 31 december 2015. Per 1 januari 2016 is de heer drs. A.M.W. Kleinmeulman lid en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat uit één bestuurder.

### **Gemachtigden**

In 2015 zijn twee personen met specifieke kennis van onroerende zaken tot de kring van gemachtigden toegetreden; van drie gemachtigden is afscheid genomen. De kring van gemachtigden van het College bestaat ultimo 2015 uit 16 personen. De coördinatie van de inschakeling van gemachtigden is in handen van de directeur.

Het College sanering hanteert een leeftijdsbeleid. Dit betekent dat gemachtigden die de leeftijd van 70 jaar bereikt hebben in goed overleg met het secretariaat hun werkzaamheden voor het College overdragen aan andere gemachtigden.

### **Secretariaat**

Mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen (hoofd Juridische Zaken) en de heer mr. H.Th. Stevens (Chef de Bureau) vervulden in 2015 beide functie van waarnemend directeur. In het mandaterings- en volmachtbesluit heeft het College de onderlinge taakverdeling geregeld. Vanwege de pensionering van de heer Stevens vervult met ingang van 1 januari 2016 mevrouw Van Leeuwen de functie van directeur. Zij is tevens secretaris van het bestuur.

**Personen**

(stand per 1 januari 2016)

Leden van het College sanering zorginstellingen:

Drs. A.M.W. Kleinmeulman, voorzitter

**Adres**

Het College sanering zorginstellingen is gevestigd aan:

Newtonlaan 1-41

3584 BX Utrecht